

SANTÉ
EN MOUVEMENT !



LE ZOOM

d'Evelyne KRATZ

Stratégie et Innovation en santé

Prévention en mouvement :

De l'ombre à la lumière,

de la sensibilisation à l'action,

un enjeu collectif gagnant pour les systèmes de santé

Prévention en mouvement : De l'ombre à la lumière, de la sensibilisation à l'action, un enjeu collectif gagnant pour les systèmes de santé

La prévention en santé constitue un pilier essentiel pour améliorer la qualité de vie, réduire la charge des maladies et maîtriser les coûts des systèmes de soins. En France, comme dans de nombreux pays, cette démarche vise à agir en amont pour limiter l'apparition ou la progression des maladies, en s'appuyant sur des stratégies éducatives, réglementaires et communautaires. Cependant, malgré une volonté affirmée, la mise en œuvre effective de la prévention rencontre encore de nombreux défis, comme le soulignait déjà le rapport de la Cour des Comptes publié en 2021¹.

Un bilan contrasté en France

Si la France dispose d'un cadre réglementaire solide, la mise en œuvre concrète en matière de prévention reste inégale et parfois fragmentée. La prévention primaire, visant à réduire les facteurs de risque (tabac, alcool, mauvaise alimentation, sédentarité), est encore insuffisamment priorisée dans les politiques publiques par rapport aux soins curatifs. Par ailleurs, la coordination entre les différents acteurs (État, collectivités, établissements de santé, associations, etc.) demeure perfectible, ce qui limite l'impact des campagnes de sensibilisation et des programmes de dépistage.

Par ailleurs il apparaît nécessaire d'accroître l'évaluation des actions de prévention pour mieux orienter les investissements qui demeurent limités par rapport à ceux dans le curatif. La prévention secondaire, par le biais du dépistage précoce de maladies comme le cancer ou le diabète, est mieux structurée, mais elle doit encore gagner en efficacité et en accessibilité au niveau des territoires et des populations. Enfin, la prévention tertiaire, qui concerne la réadaptation et la gestion des maladies chroniques, doit être renforcée pour réduire les hospitalisations évitables.

Le rapport de la Cour des Comptes publié précédemment offre une évaluation critique et constructive de la politique de prévention en santé en France, soulignant à la fois ses avancées et ses lacunes. Levier essentiel pour réduire la morbidité, améliorer la qualité de vie et maîtriser les coûts du système de santé, la prévention doit aujourd'hui faire face à des défis majeurs, notamment en termes d'organisation, de financement et d'innovation.

Le développement de la prévention en santé, définie par l'Organisation mondiale de la santé (OMS) comme l'ensemble des mesures « visant à éviter ou réduire le nombre et la gravité des maladies, des accidents et des handicaps », constitue une réponse pour favoriser la maîtrise de la progression des dépenses de santé.

Une étude² réalisée en 2023 par le cabinet Asterès, dirigé par Nicolas Bouzou, avec les Acteurs de la French Care, association présidée par le Pr Antoine Tesnière montre que nous mettrons au niveau des meilleurs pays de l'OCDE (Organisation de coopération et de

¹ <https://www.ccomptes.fr/sites/default/files/2021-12/20211201-politique-prevention-en-sante.pdf>

² <https://asteres.fr/site/wp-content/uploads/2024/01/ASTERES-FRENCH-CARE-Prevention-18092023-1.pdf>

développement économique) en matière de prévention sur quinze pathologies ou comportements permettrait à la France d'économiser 15 milliards d'euros chaque année. Les Français y gagneraient eux presque deux ans d'espérance de vie en bonne santé. Les campagnes de prévention liées n'en coûtant pas le dixième.

L'exploitation des données ouvre une nouvelle ère pour la prévention en santé et transforme le rôle des acteurs concernés.

Dans sa note d'Avril 2025³ pour maîtriser la progression des dépenses de l'Assurance maladie dans les prochaines années, la Cour des Comptes appelle à une véritable politique de prévention, en recommandant de structurer et de renforcer cette politique, dont le budget n'a augmenté que de 2,1 % par an depuis 2013, soit une baisse en termes réels en raison de l'inflation. La note de synthèse plaide pour une amélioration de la prévention chez les jeunes, de la détection des maladies chroniques et une meilleure anticipation de la perte d'autonomie des personnes âgées.

Par ailleurs, La commission des affaires sociales, qui devrait rendre ses conclusions à l'été 2025, a décidé d'engager une mission d'information sur les politiques de prévention en santé et aux conditions de leur pilotage dans un souci d'efficience et de meilleur accès.

Avec le développement croissant du numérique en santé, accroître l'efficacité des actions préventives, en intégrant davantage le numérique comme un outil stratégique paraît pertinent.

Une approche européenne et mondiale en mutation

Afin d'accompagner les États Membres dans leurs efforts à améliorer la santé des citoyens et à assurer la pérennité des systèmes de santé, ce qui s'inscrit dans la stratégie Europe 2020, l'Union européenne (UE) adopte une stratégie globale pour renforcer la prévention en santé, en s'appuyant sur des politiques communes, la coopération transfrontalière – permettant de partager les bonnes pratiques et d'harmoniser les politiques -, et la mise en œuvre de plans nationaux harmonisés. La Stratégie de l'UE pour la santé, met l'accent sur la prévention des maladies non transmissibles (MNT) - dont les plus fréquentes sont les maladies cardiovasculaires, les cancers, les maladies respiratoires chroniques et le diabète -, la lutte contre le tabac, l'alcool, la mauvaise alimentation, et la promotion de modes de vie sains.

Par ailleurs, le programme de l'UE incite les Etats membres à intégrer des innovations dans les soins de santé, par exemple en matière de santé en ligne, et à partager leur expertise dans ce domaine. Il soutient en outre le partenariat européen d'innovation pour un vieillissement actif et en bonne santé⁴.

Un exemple notable est la Stratégie européenne pour la lutte contre le cancer, qui vise à renforcer la prévention, notamment par la réduction du tabagisme, la vaccination contre le papillomavirus, et la promotion du dépistage organisé⁵. La directive sur le tabac, notamment impose des mesures strictes, telles que l'interdiction de la publicité,

³ <https://www.ccomptes.fr/sites/default/files/2025-04/20250414-Lobjectif-national-de-dépenses-dassurance-maladie-Ondam.pdf>

⁴ <https://eur-lex.europa.eu/FR/legal-content/summary/multi-annual-programme-of-action-for-health-2014-2020-proposal.html>

⁵ https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-9-2022-0038_FR.html

l'obligation d'afficher des avertissements sanitaires, et la limitation de la vente aux mineurs.

Au niveau national, plusieurs pays européens ont adopté des plans spécifiques. La Suède – un exemple à suivre par les autres pays européens - a mis en place une politique ambitieuse de réduction du tabac, avec des campagnes de sensibilisation et une meilleure accessibilité, acceptabilité et abordabilité des alternatives plus sûres à la nicotine⁶. La France a, quant à elle, renforcé ses campagnes anti-tabac, augmenter les tarifs et déployé des programmes de dépistage des cancers.

L'approche européenne privilégie par ailleurs la coopération en matière de surveillance épidémiologique, d'échange de bonnes pratiques et de financement de projets innovants via des programmes comme Horizon Europe - programme-cadre de l'Union européenne pour la recherche et l'innovation pour la période 2021 à 2027- ⁷. La législation européenne, notamment la directive sur la sécurité sanitaire des aliments ou la réglementation sur les produits du tabac, encadre également la prévention à l'échelle communautaire.

Dans le contexte mondial, la prévention en santé doit faire face à des enjeux majeurs liés aux inégalités sociales, à la mondialisation des risques (épidémies, changements climatiques) et à la nécessité d'adapter les stratégies aux contextes nationaux/locaux.

Au niveau mondial, la World Health Organization (OMS) joue un rôle central dans la coordination des efforts de prévention. La Stratégie mondiale pour la prévention et le contrôle des maladies non transmissibles vise à réduire la mortalité prématurée liée à ces maladies, en promouvant des politiques de réduction des facteurs de risque.

Plusieurs exemples illustrent cette démarche. La Campagne mondiale contre le tabac de l'OMS, avec ses initiatives pour la taxation, la réglementation des publicités et la sensibilisation, a permis de réduire la consommation dans plusieurs pays en développement. La Stratégie mondiale pour l'alimentation, l'activité physique et la santé mentale encourage la mise en place de politiques publiques pour promouvoir des modes de vie sains.

Des plans nationaux existent par ailleurs dans plusieurs pays.

Le Canada, par exemple, a développé une approche intégrée, combinant prévention communautaire, sensibilisation et utilisation du numérique pour toucher efficacement ses populations. La stratégie canadienne insiste sur la prévention des maladies chroniques, la promotion de modes de vie sains et la réduction des inégalités sociales en matière de santé ^{8,9}.

Le numérique, un levier encore sous-exploité dans la prévention

⁶ <https://www.businesswire.com/news/home/20241105084341/fr>

⁷ <https://www.horizon-europe.gouv.fr/horizon-europe-c-est-quoi-24104>

⁸ <https://www.canada.ca/fr/sante-publique/services/maladies-chroniques/initiatives-strategies-systemes-programmes-maladies-chroniques.html>

⁹ <https://observatoiredesinegalites.com/strategie-de-prevention-equitable-et-efficace/>

Le numérique en santé représente un potentiel considérable pour améliorer la prévention en santé. Les outils/solutions numériques, tel /les que les applications mobiles, les objets connectés, la télémédecine et les plateformes de données, offrent ainsi des opportunités inédites pour promouvoir, sensibiliser, éduquer, et suivre les comportements à risque. A titre d'exemple :

- La télésurveillance permet d'accompagner les patients de façon continue, d'identifier rapidement les premiers signes de complications et d'intervenir précocement. Cela contribue à réduire le risque de rechute et à améliorer leur qualité de vie ;
- Grâce à des outils comme Mon Espace Santé ou encore les bilans de prévention, il est désormais possible de personnaliser les recommandations de santé en tenant compte de l'historique médical, du mode de vie et des préférences de chacun. Cette approche individualisée permet de mieux cibler les actions préventives et d'impliquer activement les patients dans la gestion de leur santé.

Le numérique, qui n'est pas une fin en soi, propose des outils afin d'analyser en temps réel les données de santé, anticiper les épidémies ou personnaliser les recommandations. La collecte massive de données permet d'identifier plus rapidement les facteurs de risque et d'adapter les politiques publiques en conséquence. Par exemple, le Canada a lancé des programmes de prévention basés sur l'intelligence artificielle pour cibler efficacement ses campagnes de sensibilisation. L'intelligence artificielle et l'intelligence artificielle générative constituent une véritable révolution technologique ouvrant de nouvelles perspectives dans la prévention, le dépistage, mais également le diagnostic, le traitement, la surveillance des patients.

Parallèlement, ces avancées ne sont pas s'en soulever des enjeux éthiques liés à la protection des données personnelles, à l'équité d'accès aux technologies et à la nécessité de garantir la qualité et la fiabilité des outils numériques.

Permettre l'intégration du numérique dans la prévention, en développant des solutions innovantes et en favorisant leur adoption à grande échelle nécessite également de renforcer la coordination entre acteurs publics et privés, d'assurer une meilleure évaluation des outils numériques, de bien mesurer leurs impacts sur la société et l'environnement.

En France, afin de répondre aux enjeux de transformation du système de santé, il est à noter également l'importance d'initiatives comme :

- Le programme d'accompagnement de startups dans la prévention animé par Bpifrance et PariSanté Campus¹⁰ dont la première promotion vient de s'achever avec pour objectif de « faire émerger une filière française en prévention numérique adressant à la fois des enjeux de développement économique, de transformation de notre système de santé et de souveraineté dans l'utilisation des données de santé » ;
- La stratégie d'innovation "prévention en santé"¹¹ confiée à l'Agence de l'Innovation en Santé dans le cadre du volet santé de France 2030, ayant pour « ambition de promouvoir et soutenir le développement de dispositifs innovants "dont l'efficacité est démontrée", intégrant des produits et technologies de santé issus de collaborations entre les secteurs

¹⁰ <https://presse.bpifrance.fr/e-sante-parisante-campus-bpifrance-et-la-banque-des-territoires-accelèrent-linnovation-dans-la-prevention-en-sante/>

¹¹ <https://www.ticpharma.com/story?ID=2674>

de la santé, de la recherche et des industriels, au service de la prévention et des objectifs de santé publique »

La prévention en santé , « better than cure » et le numérique en santé se renforcent mutuellement. En investissant dans la prévention, en l'intégrant dans les pratiques et en soutenant l'ensemble des parties prenantes, il est possible de bâtir un avenir où la santé devient une priorité commune. Un avenir où le numérique joue un rôle clé en tant qu'outil de progrès et d'efficacité pour améliorer le système de santé dans son ensemble.

En conclusion

La prévention en santé, enjeu stratégique pour améliorer la santé des populations et maîtriser les coûts des systèmes de soins, était auparavant freinée par un obstacle majeur : l'absence de mesure fiable. Les pays doivent accélérer leur transformation en intégrant pleinement le numérique dans leur politique de prévention en santé. La réussite de cette transition repose sur une gouvernance renforcée, un financement accru, une évaluation rigoureuse et un soutien à l'innovation.

La France doit renforcer ses politiques en intégrant davantage la prévention primaire et en améliorant la coordination entre acteurs, tout en tirant parti des innovations numériques notamment via des dispositifs comme le programme de PariSanté Campus et de BpiFrance ou encore la stratégie de l'Agence de l'Innovation en Santé. En adoptant ces recommandations, la France pourrait non seulement améliorer l'efficacité de ses actions préventives, mais aussi s'inscrire dans une dynamique européenne et mondiale d'innovation et de progrès en santé publique. Il est aujourd'hui possible de prouver l'efficacité des actions préventives en s'appuyant sur des outils technologiques et un cadre réglementaire de confiance.

Il appartient désormais à l'ensemble des parties prenantes impliquées de faire de la prévention un pilier mesurable, finançable et stratégique du système de santé français.

À l'échelle européenne et mondiale, la coopération et l'adaptation aux contextes locaux restent essentielles pour relever les défis liés aux inégalités et aux risques émergents. Le numérique apparaît comme un levier puissant pour rendre la prévention plus efficace, personnalisée et accessible, à condition toutefois de respecter les enjeux éthiques et de garantir une inclusion numérique équitable.

BIBLIOGRAPHIE

1. <https://www.ccomptes.fr/sites/default/files/2021-12/20211201-politique-prevention-en-sante.pdf>
2. <https://asteres.fr/site/wp-content/uploads/2024/01/ASTERES-FRENCH-CARE-Prevention-18092023-1.pdf>
3. <https://www.ccomptes.fr/sites/default/files/2025-04/20250414-Lobjectif-national-de-depenses-dassurance-maladie-Ondam.pdf>
4. <https://eur-lex.europa.eu/FR/legal-content/summary/multi-annual-programme-of-action-for-health-2014-2020-proposal.html>
5. https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-9-2022-0038_FR.html
6. <https://www.businesswire.com/news/home/20241105084341/fr>
7. <https://www.horizon-europe.gouv.fr/horizon-europe-c-est-quoi-24104>
8. <https://www.canada.ca/fr/sante-publique/services/maladies-chroniques/initiatives-strategies-systemes-programmes-maladies-chroniques.html>
9. <https://observatoiredesinegalites.com/strategie-de-prevention-equitable-et-efficace/>
10. <https://presse.bpifrance.fr/e-sante-parisante-campus-bpifrance-et-la-banque-des-territoires-accelere-innovation-dans-la-prevention-en-sante/>
11. <https://www.ticpharma.com/story?ID=2674>